

SURAT EDARAN MAHKAMAN AGUNG
NOMOR 04 TAHUN 1975
TENTANG
SANDERA (GIJZELING)

MAHKAMAH AGUNG

Jl. Lapangan Banteng Timur No. 1
JAKARTA

Jakarta, 1 Desember 1975

No : M.A./Pemb./1020/75

Lampiran : 1 (satu)

Perihal : Sandera (Gijzeling)

Kepada Yth:

- I. Semua Ketua dan Hakim
Pengadilan Tinggi
- II. Semua Ketua dan Hakim
Pengadilan Negeri
di Seluruh Indonesia

SURAT EDARAN
NOMOR 04 TAHUN 1975

Menyambung Surat Edaran Mahkamah Agung No. 2 tahun 1964 tanggal 22 Januari 1964 perihal gijzeling (penyanderaan), maka dengan ini Mahkamah Agung memberikan penegasan bahwa tidak dibenarkan untuk menggunakan lembaga gijzeling seperti diatur dalam Pasal 209 dan seterusnya H.I.R./242 dan seterusnya R.Bg. dengan mengingat Pasal 33 Undang-undang No. 14 tahun 1974 Undang-undang Kekuasaan Kehakiman yang menghendaki pelaksanaan keputusan dengan tidak meninggalkan peri kemanusiaan.

Sebagai tambahan kirannya dapat disampaikan penjelasan sebagai berikut:

Sandera (gejzeling) sebagaimana diatur dalam Pasal-pasal 209 s/d 224 H.I.R. dan Pasal-pasal 242 s/d 258 R.Bg. merupakan tindakan "perampasan kebebasan bergerak seseorang" dalam rangka eksekusi suatu putusan perkara perdata yang telah mempunyai kekuasaan pasti, putusan perkara perdata yang telah mempunyai kekuatan pasti, putusan perkara mana telah dimulai dengan penyitaan barang-barang milik pihak yang kalah, akan tetapi telah ternyata, bahwa orang itu sama sekali tidak memiliki barang atau barang-barang miliknya tidak cukup banyak untuk melunasi hutang-hutangnya, Penyanderaan (gejzeling) di dalam H.I.R. dan R.Bg. ini tidak ditujukan kepada pihak yang membangkang (onwilige partij) seperti "Iijfswang" di dalam Rv., melainkan ditujukan kepada orang yang tidak mampu yang tidak mungkin dapat melunasi hutang-hutangnya, karena dirampasnya atau barang untuk melunasi hutang-hutangnya. Di dalam Hukum Adat dahulu dikenal lembaga "peruluran" (pandelingschap) yang memberi kemungkinan kepada orang yang tidak mampu untuk melunasi hutang-hutangnya dengan memaksanya bekerja pada pihak berpiutang dengan menilai hasil kerjanya itu dengan uang, akan tetapi lembaga "peruluran" itu dihapuskan oleh Pemerintah Hindia Belanda karena dianggap bertentangan dengan peri kemanusiaan.

Perlu kirannya diterangkan pula di sini bahwa Mahkamah Agung dengan penetapannya tanggal 6 Pebruari 1975 No. 951 K/Sip./1974 (turunan terlampir) telah membatalkan penetapan Pengadilan Negeri Jakarta Utara/Timur tanggal 27 Mei 1974 No. 1/1974/Gijz. Yang mengabulkan permohonan penyanderaan.

KETUA MAHKAMAH AGUNG RI
Ttd.
(PROF. OEMAR SENO ADJI, SH)

PENJELASAN
SURAT EDARAN MAHKAMAN AGUNG
NOMOR 04 TAHUN 1975
TENTANG
SANDERA (GIJZELING

DEMI KEADILAN BERDASARKAN KETUHANAN YANG MAHA ESA

MAHKAMAH AGUNG

Mengadili dalam tingkat kasasi telah menjatuhkan putusan sebagai berikut dalam perkara:

Reg. No. 951 K/Sip./1974 MARDJUKI bin HAJI DULKIRAN, bertempat tinggal di Pulo Gebang Rt. 04/03 Jatinegara Jakarta Timur, penggugat untuk kasasi dahulu termohon;

Melawan

Ir. BAHALUDIN HARAHAHAP, bertempat tinggal di Jl. Tawakal Ujang Raya No. 6 Tomong - Jakarta, dalam hal ini memberikan kuasa kepada: M. HARAHAHAP SH. Pengacara, Jl. Cikini Raya No. 23 Jakarta, tergugat dalam kasasi dahulu pemohon ;

Mahkamah Agung tersebut;

Melihat surat-surat yang bersangkutan;

Menimbang, bahwa dari surat-surat tersebut ternyata bahwa sekarang tergugat dalam kasasi sebagai pemohon dan penggugat untuk kasasi sebagai termohon telah mengajukan permohonan kepada Pengadilan Negeri Jakarta Utara - Timur pada pokoknya atas dalil-dalil:

Bahwa berdasarkan keputusan Pengadilan Negeri Jakarta Utara Timur tanggal 18 Oktober 1973 No. 142/1972 G., pemohon adalah pihak yang menang dalam perkara melawan termohon; bahwa pada tanggal 14 Pebruari 1974 telah dilakukan eksekusi atas barang-barang termohon seperti 1 (satu) mobil Pick-up No. Pol. B 9059 LL, 2 (dua) sepeda motor masing-masing No. Pol. B 7522 HH dan B 9613 DD; bahwa akan tetapi pelaksanaan eksekusi tersebut telah dihalang-halangi oleh termohon, dengan janji barang-barang tersebut akan diserahkan sendiri olehnya di Pengadilan Negeri, jika termohon belum mati; bahwa untuk melaksanakan eksekusi tersebut Pengadilan Negeri Jakarta Utara - Timur telah berkali-kali akan mengulangi

eksekusi tersebut dengan bantuan-bantuan Skogar, tetapi tidak berhasil karena barang-barang tersebut tidak ada lagi pada termohon; bahwa karena tindakan-tindakan termohon tersebut maka pemohon tersebut maka pemohon menganggap ada itikad tidak baik pada termohon; bahwa berdasarkan hal-hal tersebut maka pemohon mohon kepada Pengadilan Negeri Jakarta Utara - Timur supaya menjatuhkan "Gijzeling" (sandera) terhadap termohon;

Bahwa terhadap permohonan tersebut Pengadilan Negeri Jakarta Utara - Timur telah mengambil penetapan, yaitu penetapannya tanggal 27 Mei 1974 No. 1/1974/Gijz., yang amarnya berbunyi sebagai berikut:

- Mengabulkan permohonan pemohon untuk sebagian;
- Menyatakan bahwa Mardjuki bin H. Dulkiran bilamana tidak memenuhi bunyi putusan No. 142/172 G., yaitu pembayaran ganti rugi sebesar Rp. 1.700.000, (satu juta tujuh ratus ribu rupiah) dalam waktu yang ditetapkan yaitu 8 (delapan) hari sejak putusan ini diucapkan terhadapnya dilakukan Gijzeling untuk waktu dan tempat yang akan ditetapkan kemudian;
- Menyatakan permohonan selebihnya tidak dapat diterima;

Menghukum pemohon membayar ongkos perkara ini yang ditaksir sebesar Rp. 5.000,- (lima ribu rupiah);

Bahwa terhadap penetapan ini, telah diperintahkan untuk menunda pelaksanaannya, yaitu oleh Pengadilan Tinggi Jakarta dengan penetapannya, yaitu oleh Pengadilan Tinggi Jakarta dengan penetapannya tanggal 1 Juli 1974 No. 12 Kt/P.T./74/1974 Z, yang amarnya berbunyi:

- Memerintahkan kepada Ketua Pengadilan Negeri Jakarta Utara - Timur;
 1. untuk menunda pelaksanaan putusan Pengadilan Negeri Jakarta Utara Timur tanggal 27 Mei 1974 Z. mengenai Gijzeling terhadap Mardjuki bin H. Dulkiran sambil menunggu fatwa Mahkamah Agung sesuai dengan Pasal 47 ayat (2) jo. ayat 3 Undang-undang No. 13 tahun 1965;
 2. untuk segera mengirim berkas perkara mengenai gijzing tersebut kepada Mahkamah Agung melalui Pengadilan Tinggi Jakarta;

bahwa atas penetapan Pengadilan Negeri tersebut kemudian oleh termohon dengan perantara kuasanya khususnya diajukan permohonan untuk pemeriksaan kasasi secara lisan pada tanggal 13 Juni 1974 sebagaimana ternyata dari surat keterangan No. 11 Kas-741/1/74, yang dibuat oleh Panitera Pengadilan Negeri Jakarta Utara - Timur, permohonan mana kemudian disusul oleh memori alasan-alasannya yang diterima di kepaniteraan Pengadilan Negeri tersebut pada tanggal 25 Juni 1974;

bahwa setelah itu oleh pemohon yang pada tanggal 27 Juni 1974 telah diberitahu tentang memori kasasi dari termohon diajukan jabatan memori kasasi yang diterima dikepaniteraan Pengadilan Negeri Jakarta Utara - Timur pada tanggal 12 Juli 1974;

Menimbang terlebih dahulu, bahwa meskipun berdasarkan Pasal 70 dari Undang-undang No. 13 tahun 1965 sejak Undang-undang tersebut mulai berlaku pada tanggal 6 Juli 1965 Undang-undang Mahkamah Agung Indonesia (Undang-undang tanggal 6 Mei 1950 No. 1) dinyatakan tidak berlaku lagi, namun baik karena Bab IV dari Undang-undang tersebut hanya mengatur menurut Pasal 49 ayat (4) dari Undang-undang itu mengatur acara kasasi lebih lanjut belum ada, maka Mahkamah Agung berpendapat bahwa Pasal 70 dari Undang-undang tersebut di atas harus ditafsirkan sedemikian, sehingga yang dinyatakan tidak berlaku itu bukanlah Undang-undang Mahkamah Agung Indonesia dalam keseluruhannya, melainkan khusus mengenai kedudukan, susunan dan kekuasaan Mahkamah Agung, oleh karena mana hal-hal yang mengenai acara kasasi Mahkamah Agung masih perlu menggunakan ketentuan-ketentuan dalam Undang-undang Mahkamah Agung Indonesia tersebut;

Menimbang, bahwa permohonan kasasi a quo beserta alasan-alasannya yang telah diberitahukan kepada pihak lawan dengan seksama - diajukan dalam tenggang-tenggang waktu dan dengan cara yang ditentukan dalam Undang-undang, maka oleh karena itu dapat diterima;

Menimbang, bahwa keberatan-keberatan yang diajukan oleh penggugat untuk kasasi dalam memori kasasinya tersebut pada pokoknya ialah:

1. bahwa Pengadilan Negeri Jakarta Utara - Timur telah salah menggunakan hukum atau setidak-tidaknya tidak menjalankan hukum sebagaimana mestinya karena melanggar surat Mahkamah Agung tanggal 22 Januari 1964 jo. No. 82/P/374/M/1964 dan Surat Edaran No. 2/1964 yang sudah menghapuskan atau setidak-tidaknya tidak mempergunakan lagi lembaga "Gijzeling" untuk Pengadilan-Pengadilan Tinggi di seluruh Indonesia;
2. bahwa putusan "Gijzeling" tersebut adalah untuk memenuhi bunyi putusan No. 142/72 G., yaitu putusan Verstek, dimana penggugat untuk kasasi sudah mengajukan Verstek dengan Nomor putusan 333/1974 G., yang sekarang sudah dalam pemeriksaan tingkat banding, karenanya putusan No. 142/1972 G, tersebut belum mempunyai kekuatan pasti;
3. bahwa eksekusi yang dijalankan oleh Pengadilan Negeri tanggal 18 Oktober 1972 tersebut adalah tanpa sepengetahuan dari penggugat untuk kasasi Mardjuki bin H. Dulkiran, dan surat pemberitahuannya tidak ditandatangani olehnya sebagaimana mestinya menurut hukum, dan lama sekali tidak melalui saluran hukum dengan diketahui oleh Lurah setempat ataupun setidak-tidaknya berita acara tersebut harus diketahui oleh penggugat untuk kasasi;
4. bahwa barang-barang sitaan yang tersebut dalam berita acara penyitaan tanggal 27 Pebruari 1974 No. 142/1973 G adalah salah menurut hukum karena barang-barang yang berupa 1 (satu) mobil pick-up No. Pol. B 9059 LL, 1 (satu) motor merk Honda No. Pol. B 7522 HH dan 1 (satu) motor merk Honda No. Pol. B 9613 DD tersebut bukan milik penggugat untuk kasasi, dan penggugat untuk kasasi tidak pernah mengetahui siapa pemilik yang sebenarnya dari barang-barang tersebut;
5. bahwa tidak benar penggugat untuk kasasi, mempunyai itikat tidak baik untuk memenuhi isi dari putusan No. 142/1972 G. tanggal 18 Oktober 1973 tersebut, karena penggugat untuk kasasi bersedia memenuhi isi putusan tersebut jika putusan itu sudah mempunyai kekuatan pasti;

Menimbang, bahwa terlepas dari keberatan-keberatan penggugat untuk kasasi tersebut Mahkamah Agung berpendapat bahwa terlebih dahulu akan mempertimbangkan, apakah keputusan Pengadilan Negeri Jakarta Utara - Timur tanggal 27 Mei 1974 No. 1/1974/Gijz. dapat dimohonkan kasasi tanpa terlebih dahulu dibanding, karena diizinkan menurut hukum cara;

bahwa keputusan Pengadilan Negeri Jakarta Utara - Timur No. 1/1974/Gijz. pada hakikatnya merupakan sendi pelaksanaan dari suatu keputusan dalam sengketa pokok;

bahwa tegasnya keputusan tersebut pada hakikatnya merupakan suatu rechtelijke handeling yang sebenarnya kalau dianggap salah dapat diinstruksikan oleh Pengadilan Tinggi/Mahkamah Agung secara langsung tanpa melalui acara kasasi;

bahwa dalam hal ini rechtelijke handeling tersebut dapat diterima sebagai suatu penetapan dimana pembatalannya harus melalui kasasi, ialah karena dalam pelaksanaan putusan Hakim tersebut telah salah menerapkan hukum hal mana merupakan suatu wewenang bagi Hakim kasasi;

Menimbang, mengenai keberatan-keberatan kasasi;

Ad. 1. bahwa keberatan ini dapat dibenarkan, karena Hakim pertama salah menerapkan Hukum karena penyanderaan (gijzeling) menurut H.I.R./R.Bg. hanya dapat dilaksanakan terhadap debitor yang sudah tidak punya barang lagi, jadi ditunjukkan terhadap orang yang miskin atau dengan kata lain H.I.R./R.Bg. membuka kemungkinan untuk merampas kebebasan bergerak (vrijheidsbeneming/vrijheidsberoving) seorang yang miskin demi kepentingan "een civielrechtelijk persoon" (bukan publiekrechtelijk persoon);

bahwa dahulu dalam Hukum Adat dikenal lembaga "peruluran" (pandelingschap) yang oleh Pemerintah Hindia Belanda dihapuskan, karena dianggap bertentangan dengan peri kemanusiaan dan martabat manusia yang beradab. Pemerintah Hindia Belanda melarang untuk memperulur orang yang tidak dapat membayar hutangnya, akan tetapi dengan lembaga "gijzeling" dalam H.I.R./R.Gj. dibuka kemungkinan untuk merampas kebebasan bergerak seorang miskin yang tak mampu membayar utangnya;

bahwa merampas kebebasan bergerak seseorang dengan penyanderaan adalah lebih tidak berkemanusiaan dari pada peruluran, karena dalam peruluran kebebasan bergerak masih tetap ada;

Di samping itu Hakim dalam menjalankan putusan harus selalu mengindahkan perikemanusiaan dan peri keadilan, sebagaimana ditentukan dalam Pasal 33 ayat (4) Undang-undang Pokok Kekuasaan Kehakiman No. 14/1970 sedangkan suatu pelaksanaan putusan pengadilan dengan mempergunakan Pasal-pasal tentang Gijzeling (H.I.R. Pasal 209 dst.) akan menyimpang dari ketentuan-ketentuan tersebut di atas.

Menimbang, bahwa berdasarkan pertimbangan-pertimbangan tersebut di atas, dengan tidak perlu mempertimbangkan keberatan-keberatan lainnya menurut Mahkamah Agung terdapat cukup alasan untuk membatalkan penetapan Pengadilan Negeri Jakarta Utara - Timur tersebut dan Mahkamah Agung akan mengadili sendiri perkara ini dengan menolak permohonan pemohon;

Memperhatikan Pasal-pasal Undang-undang yang bersangkutan, Peraturan Mahkamah Agung Indonesia No. 1 tahun 1963 dan Pasal-pasal 46 Undang-undang No. 13 tahun 1965;

MEMUTUSKAN:

Menerima permohonan kasasi dan penggugat untuk kasasi MARDJUKI bin HAJI DULKIRAN tersebut;

Membatalkan penetapan Pengadilan Negeri Jakarta Utara - Timur No. 1/1974/Gijz. tanggal 27 Mei 1974;

DAN DENGAN MENGADILI SENDIRI:

Menolak permohonan pemohon: M. HARAHAHAP, SH. kuasa dari Ir. BAHALUDIN HARAHAHAP tersebut;

Menghukum tergugat dalam kasasi (pemohon) untuk membayar biaya perkara dalam tingkat ini ditetapkan sebanyak Rp. 1.855,- (seribu delapan ratus lima puluh lima rupiah);

Demikianlah diputuskan dalam rapat permusyawaratan Mahkamah Agung pada hari Selasa, tanggal 28 Januari 1975 dengan Dr. R. Santoso Poedjosoebroto, SH., Wakil Ketua sebagai ketua BRM. Hanindyopoetro Sosropranoto, SH. dan R.Z. Asikin Kusumah Atmadja, SH.,

sebagai Hakim-hakim Anggota dan diucapkan dalam sidang terbuka pada hari Kamis, tanggal 6 Pebruari 1975 oleh Ketua tersebut, dengan dihadiri oleh Indroharto, SH, dan R.Z. Asikin Kusumah Atmadja, SH., Hakim-hakim Anggota dan T.S. Aslamijah Soelaeman, SH., Panitera Pengganti, dengan tidak dihadiri oleh kedua pihak.

HAKIM-HAKIM ANGGOTA,

Ttd.

INDROHARTO, SH

Ttd.

R.Z. ASIKIN KUSUMAH ATMADJA, SH

PANITERA PENGGANTI,

Ttd.

T.S. Aslamijah Soelaeman, SH

KETUA,

Ttd.

DR. R. SANTOSO POEDJOSOE BROTO,
SH

biaya-biaya:

1.	Pemberitahuan kasasi dan penyerahan salinan memorinya	Rp. 1.750,-
2.	Redaksi	Rp. 30,-
3.	Meterai	Rp. 75,-
	Jumlah	Rp. 1.855,-